



OGÓLNOPOLSKI ZWIĄZEK ZAWODOWY PIELĘGNIAREK I POŁOŻNYCH ZARZĄD KRAJOWY

Warszawa, 7 sierpnia 2017 r.

ZK-891/VII/2017

**Sz. P.
Andrzej Duda
Prezydent
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Prezydencie

dot. podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie przeprowadzenia nowelizacji ustawy z dnia 8 czerwca 2017r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz.U. poz. 1473)

Działając w imieniu Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych z siedzibą w Warszawie zwracam się do Pana Prezydenta z prośbą o wykorzystanie swojego uprawnienia do inicjatywy ustawodawczej zapisanego w art. 118 ust. 1 Konstytucji RP i złożenie w imieniu grupy zawodowej pielęgniarek i położnych zatrudnionych w polskich podmiotach leczniczych projektu nowelizacji w/w ustawy z dnia 8 czerwca 2017r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz.U. poz. 1473).

Ustawa ta została podpisana przez Pana Prezydenta w dniu 19 lipca 2017r.

Przypominam, że w tej sprawie w dniu 28 czerwca 2017r. kierowany był już do Pana Prezydenta Apel Delegatów IX Sprawozdawczo Wyborczego Krajowego Zjazdu Delegatów Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych. Oczywiście jesteśmy w stanie zrozumieć, że apel ten nie mógł zatrzymać procedury legislacyjnej, ponieważ ustawa ta co do zasady jest oczekiwana przez pracowników medycznych, choć z całą pewnością nie spełnia ich oczekiwań.

Nasza organizacja związkowa negatywnie zaopiniowała projekt ustawy i od początku sprzeciwiała się narzuconym przez Ministerstwo Zdrowia w w/w ustawie współczynnikom pracy, które są w naszym przekonaniu zaniżone. Sprzeciwiała się również nieracjonalnemu wydłużeniu okresu przejściowego dla tej ustawy i zamrożeniu na okres trzech lat mnożnika współczynnika pracy na poziomie 3.900,-zł. Z tego też względu końcowa wersja ustawy nie stanowiła żadnego kompromisu ze stroną społeczną, która przygotowała własny projekt ustawy który znacznie odbiega od wersji rządowej projektu.

Pomijając jednak tą kwestię, ustawa w brzmieniu jaki został ostatecznie przyjęty i ogłoszony w Dzienniku Ustaw w naszym przekonaniu zawiera przepisy, które mogą być rozumiane jako rażące pokrzywdzenie części naszych Koleżanek i Kolegów (głównie z wyższym wykształceniem bez specjalizacji) w porównaniu do innych grup zawodowych pracowników medycznych.

Przypominam, że podstawą do wyliczenia poziomu najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne ma być tabela zawarta w załączniku do ustawy określająca tzw. „Współczynniki pracy”. Według publicznie prezentowanego stanowiska Ministerstwa

Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Zarząd Krajowy z siedzibą w Warszawie

ul. Podwale 11 (II p.) | 00-252 Warszawa tel. (022) 504 42 67 | 504 42 69 | fax. (022) 504 42 54 | e-mail: biuro@ozznjp.com.pl | www.ozznjp.com.pl

NIP: 888-20-68-724 | REGON: 910234133

Zdrowia reprezentowana przez nas grupa zawodowa pielęgniarek i położnych została podzielona na trzy grupy tj.:

Poz. 7 – pielęgniarka lub położna z tytułem magistra na kierunku pielęgniarstwo lub położnictwo, ze specjalizacją – proponowany współczynnik pracy 1,05

Poz. 8 – pielęgniarka albo położna ze specjalizacją – proponowany współczynnik pracy 0,73

Poz. 9 – pielęgniarka albo położna bez specjalizacji – proponowany współczynnik pracy 0,64

Uważamy, że to stanowisko Ministerstwa Zdrowia jest wadliwie prezentowane na tle obecnie obowiązującej ustawy, a pielęgniarki i położne z wyższym wykształceniem bez specjalizacji mieszczą się wprost w poz. 6 Tabeli ze współczynnikiem 0,73 ((...) *albo inny pracownik wykonujący zawód medyczny inny niż określony w lp. 1-5, wymagający wyższego wykształcenia, bez specjalizacji*).

Jeżeli jednak interpretacja forsowana przez Ministerstwo Zdrowia miała by stać się powszechna w stosowaniu przez Pracodawców to uważamy, że konieczna jest bezwzględnie interwencja w zakresie dokonania poprawki zapisów przynajmniej w poz. 8 i 9 projektu.

OZZPiP proponuje wykreślić z załącznika dotychczasowe poz. 8 i 9, a w to miejsce wstawić następujące zapisy:

Poz. 8 – pielęgniarka lub położna z tytułem magistra; pielęgniarka albo położna ze specjalizacją – proponowany współczynnik pracy 1,00

Poz. 9 – pielęgniarka albo położna bez specjalizacji – proponowany współczynnik pracy 0,73

Powyższe zapisy mogły by być podstawą do nowelizacji ustawy.

Zmiana opisu grupy zawodowej w poz. 8 jest konieczna ponieważ należy zrównać ze sobą dwa przypadki posiadanych kwalifikacji tj. wynagradzać na równym poziomie pielęgniarki i położne z tytułem magistra (od 2000r. kształcenie pielęgniarek i położnych na poziomie studiów wyższych jest standardem, a poza tym koleżanki z naszej grupy zawodowej uzyskują jeszcze uprawnienia magistra na innych kierunkach kształcenia związanego z szeroko rozumianą ochroną zdrowia) z pielęgniarkami i położnymi posiadającymi specjalizację i zarazem wieloletnie doświadczenie w wykonywaniu zawodu, ale z uwagi na kształcenie przed 2000r. nie posiadającymi wykształcenia wyższego magisterskiego na kierunku pielęgniarstwo lub położnictwo. Dodatkowo współczynnik pracy winien być dla poz. 8 podniesiony z 0,73 na co najmniej 1,05.

W poz. 9 nie trzeba dokonywać zmiany opisu grupy zawodowej, ale konieczne jest podniesienie współczynnika pracy z obecnie proponowanego 0,64 na co najmniej 0,73.

Zważywszy na opracowywanie obecnie przez Ministerstwo Zdrowia strategii na rzecz rozwoju pielęgniarstwa i położnictwa w Polsce, utrzymanie tej wersji ustawy bez zmian kompletnie nie da żadnych pozytywnych skutków dla uatrakcyjnienia wykonywania zawodu pielęgniarki i położnej w Polsce.

Przy współczynniku 0,64 w zasadzie do 31.12.2021r. poziom wynagrodzenia zasadniczego pielęgniarek i położnych w poz. 9 będzie kształtował się w wysokości 2.496,-zł. brutto. Zatem projektowana ustawa – o ile nie będzie w międzyczasie nowelizowana - **w/w poziom miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego 2.496,-zł. pozwoli osiągnąć tej grupie pielęgniarek i położnych dopiero za ponad 4 lata.** Czy faktycznie taki jest pomysł na zatrzymanie pielęgniarek i położnych w kraju i nakłonienie ich do powrotu do pracy z zagranicy?

Proszę o zwrócenie uwagi na skutki przepisów przejściowych dla tej ustawy:

Pierwsze skutki działania ustawy mają spowodować wzrost wynagrodzenia zasadniczego pielęgniarek i położnych z tej grupy z poz. 9 od 01.07.2017r. o co najmniej 10% z brakującej docelowo kwoty. Co to oznacza w praktyce?

Pielęgniarka i położna, która zarabia obecnie 2.000,-zł. brutto miesięcznie wynagrodzenia zasadniczego od 01.07.2017r. może liczyć maksymalnie na 49,-zł. wzrostu wynagrodzenia miesięcznego brutto. Natomiast pielęgniarka i położna, która zarabia obecnie 2.496,-zł. brutto miesięcznie nie otrzyma żadnego wzrostu wynagrodzenia zasadniczego i to nie tylko w roku bieżącym, ale także i w kolejnych latach bo wypełnia już kryterium minima ustawowego?

Dla kontrastu jedynie przypominam, że w roku bieżącym (m.in. na skutek obniżenia wieku emerytalnego) uprawnienia emerytalne uzyska ok. 80 tysięcy pielęgniarek i położnych wykonujących zawód w Polsce na ogółem 200 tysięcy wszystkich zatrudnionych? Kto będzie zatem wykonywał ten zawód w Polsce na poziomie proponowanych w projekcie stawek wynagrodzenia?

Nawet, gdy Pan Prezydent uzna, że nie celowe jest dokonywanie wzrostów współczynników pracy (choćby ze względów ekonomicznych) interwencja nowelizacyjna do ustawy jest konieczna, bowiem jej zapisy pozostają niezmiernie krzywdzące dla naszej grupy zawodowej, gdy porównamy wzajemnie poszczególne grupy zawodowe pracowników medycznych wymienionych w Tabeli.

Według odpowiedzi jakie otrzymujemy obecnie od Ministerstwa Zdrowia pielęgniarki i położne posiadające wyższe wykształcenie, a nie posiadające specjalizacji zostały przypisane przez ustawodawcę w w/w Tabeli do poz. 9 ze współczynnikiem pracy 0,64.

Proszę jednocześnie porównać ten zapis z zapisem w poz. 6 Tabeli. Okazuje się, że farmaceutyci, fizjoterapeuci, diagnostyci laboratoryjni albo inni pracownicy wykonujący zawód medyczny wymagający wyższego wykształcenia ale również nie posiadający specjalizacji otrzymali wyższy współczynnik pracy tj. 0,73. Prawdopodobnie „tak jakoś wyszło” w procesie legislacji. Jest to oczywisty błąd. Nie można go w żaden racjonalny i logiczny sposób wytłumaczyć. Pracownicy medyczni od których wymaga się wyższego wykształcenia, a nie posiadający jeszcze specjalizacji **zostali zróżnicowani** (prawdopodobnie przypadkowo wobec błędu legislacyjnego) **na lepszych i gorszych.**

Nie można tej sprawy pozostawić jako nie załatwionej. Wprawdzie w 2017 r. skutki tego błędu mogą być jeszcze uznane za marginalne, skoro obowiązuje przepis przejściowy, który nakazuje Pracodawcom dokonać wzrostu wynagrodzeń zasadniczych tylko o 10% brakujących do docelowego limitu. Proszę jednak zobaczyć jak z czasem ta różnica będzie rosła. Zakładając, że docelowo kwota 3.900,-zł. zostanie „odmrożona” i dla potrzeb ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego będzie brało się pod uwagę przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej różnice będą kształtowały się już bardzo znacząco :

Przykładowo, zgodnie z Komunikatem Prezesa GUS z dnia 09.02.2017r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2016 r. przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2016 r. wyniosło 4.047,21 zł.

Zatem hipotetycznie wynagrodzenie zasadnicze farmaceutów, fizjoterapeutów, diagnostów laboratoryjnych i innych pracowników wykonujący zawód medyczny wymagający wyższego wykształcenia, ale również nie posiadających specjalizacji wyniesie kwotę 2.954,46zł. (według wyliczenia 4.047,21 x 0,73). Jeżeli przyjąć natomiast, że pielęgniarki i położne posiadające wyższe wykształcenie, ale bez specjalizacji są przypisane do poz. 9 w/w Tabeli wynagrodzenie zasadnicze wyniesie jedynie kwotę 2.590,21zł. (według wyliczenia 4.047,21 x 0,64).

Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Zarząd Krajowy z siedzibą w Warszawie

Różnica w poziomie wynagrodzeń zasadniczych wynosząca kwotę 364,25zł. miesięcznie jest już ogromna. Interpretacja forsowana przez Ministerstwo Zdrowia, że w poz. 9 Tabeli mieszczą się również pielęgniarki i położne posiadające wyższe wykształcenie jest nie do zaakceptowania w zestawieniu choćby z poz. 10 Tabeli, która zbiorczo obejmuje wszystkich innych pracowników medycznych wymagających średniego wynagrodzenia i która również dla nich przypisuje współczynnik pracy taki sam 0,64. Jak można racjonalnie wytłumaczyć, że np. opiekunka medyczna po skończonej szkole średniej będzie otrzymywać identyczne wynagrodzenie jak pielęgniarka i położna, która ukończyła nie dość, że szkołę średnią to również pięcioletnie wyższe studia i ma poziom magistra?

Do takiego samego wniosku dojdziemy, gdy zestawimy pielęgniarki i położne z wyższym wykształceniem bez specjalizacji z poz. 4 lekarzy stażystów albo lekarzy dentyków stażystów, dla których ustawodawca przyznał wyższy współczynnik pracy 0,73.

Czym się kierowało przy takim podziale Ministerstwo Zdrowia – kompletnie nie wiadomo? Przecież te grupy zawodowe powinny być usytuowane na tym samym poziomie. OZZPiP apelował o to, ale nie było żadnej reakcji ze strony Ministerstwa Zdrowia.

W uzasadnieniu projektu ustawy Ministerstwo Zdrowia wskazywało na art. 18^{3c} Kodeksu pracy zgodnie z którym pracownicy mają prawo do jednakowego wynagrodzenia za jednakową pracę lub za pracę o jednakowej wartości. Pracami o jednakowej wartości są prace, których wykonywanie wymaga od pracowników porównywalnych kwalifikacji zawodowych, potwierdzonych dokumentami przewidzianymi w odrębnych przepisach lub praktyką i doświadczeniem zawodowym, a także porównywalnej odpowiedzialności i wysiłku (art. 18^{3c} § 3 Kodeksu pracy).

Wprowadzając takie zróżnicowanie pomiędzy grupą zawodową z poz. 6 (współczynnik pracy 0,73), a pielęgniarkami i położnymi z wykształceniem wyższym (które – jak próbuje interpretować Ministerstwo Zdrowia - przypisane są do poz. 9 ze współczynnikiem pracy 0,63) MZ doprowadziło w w/w ustawie do rozwiązań dyskryminujących nasze Koleżanki i Kolegów wykonujących zawód pielęgniarki i położnej i posiadających wyższe wykształcenie. W tych warunkach przeprowadzenie nowelizacji w/w ustawy wydaje się być sprawą konieczną dla zlikwidowania niczym nie uzasadnionej dyskryminacji pielęgniarek i położnych z wyższym wykształceniem bez specjalizacji. Jest to też sprawa pilna, bowiem należy wygasić ogromne wzburzenie tej części naszej grupy zawodowej, wzburzenie które – jeżeli nie będzie kontrolowane – może doprowadzić do paraliżu funkcjonowania podmiotów leczniczych w kraju.

Uprzejmie proszę o zainteresowanie przez Pana Prezydenta zgłoszonym problemem i przejście w tej sprawie inicjatywy ustawodawczej. Jeżeli uzna Pan, że potrzebne jest przekazanie jakichś dodatkowych wyjaśnień, danych lub wycień to proszę o zwrótną informację, ewentualnie o wyznaczenie terminu spotkania celem przybliżenia opisanego wyżej problemu.

Z poważaniem

Przewodnicząca
Ogólnopolskiego Związku Zawodowego
Pielęgniarek i Położnych
Krysina Ptak
Krysina Ptak

Otrzymują : 1/ Adresat
2/ Ministerstwo Zdrowia – do wiadomości
3/ a/a

Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Zarząd Krajowy z siedzibą w Warszawie

ul. Podwale 11 (II p.) | 00-252 Warszawa tel. (022) 504 42 67 | 504 42 69 | fax. (022) 504 42 54 | e-mail: biuro@ozzpip.com.pl | www.ozzpip.com.pl

NIP: 888-20-68-724 | REGON: 910234133